



#wwijkseaanpak



Plan van aanpak 'Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk'



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1. Inleiding.....	2
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doelstelling project 'Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk' en eindresultaat	4
1.3 Plangebied	5
1.4 Afbakening thema's	5
1.5 Onderzoeksvragen	6
1.6 Wettelijk kader	8
1.7 Denken in kernwaarden in plaats van denken in regels	9
1.8 Relatie met relevante beleids/gebiedsprocessen	10
2. Organisatie	12
2.1 Inleiding	12
2.2 Organisatiemodel	12
2.3 Schematische weergave organisatiemodel	14
3. Communicatie	15
3.1 Inleiding.....	15
3.2 Wijze van communiceren.....	15
4. Stappenplan en planning	17
4.1 Stappenplan.....	17
4.2 Planning	18
5. Financiën en dekking uren ambtelijke inzet.....	20
5.1 Inleiding	20
5.2 'Smeerolie'	20
5.3 Milieu-effectrapportage	20
5.4 Inzet ambtelijke uren	20
6. Beschikbare Literatuur.....	21
Bijlage 1: Samenwerking buurtschappen	22

1. Inleiding

Voorliggend document is een plan van aanpak voor een op te stellen 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' overeenkomstig de procedurestappen die zijn genoemd in de Wet ruimtelijke ordening. Deze visie vormt het kader voor (vooral) planologische ontwikkelingen binnen de gemeente ten behoeve van de leefomgeving.

- Als kader voor het actualiseren van bestemmingsplannen
- Als kader voor individuele aanvragen, wanneer deze niet passen binnen het geldend direct bindende planologisch kader (bestemmingsplan)

Ook biedt een dergelijke visie basis voor het overleg met andere partijen, zoals het rijk, de provincie en private partijen. Denk daarbij ook aan subsidieverlening richting de gemeente van deze overheden.

Een omgevingsvisie is een goed instrument om een ruimtelijk beeld neer te zetten voor de lange termijn en wordt vastgesteld door het bevoegd gezag: de gemeenteraad. Het zorgt voor samenhang op diverse thema's met ruimtelijke consequenties en raakt de totale leefomgeving. Juist die integratie draagt bij aan een vitaal en toekomstbestendig buitengebied van Winterswijk.

Bij de wijze van totstandkoming van deze omgevingsvisie staat de 'netwerk benadering' centraal. Concreet wil dat zeggen dat de belangen van diverse belanghebbende partijen centraal staan om te komen tot een omgevingsvisie voor het buitengebied van Winterswijk. Wederzijdse afhankelijkheid om doelstellingen te realiseren speelt daarbij een rol. Het beoogde effect van deze samenwerking is draagvlak voor te voeren beleid. Dat is uiteindelijk dé succesfactor voor een vitaal en toekomstbestendig buitengebied.

De gemeente vindt het van belang dat de buurtschappen pro-actief zijn betrokken bij de totstandkoming van de omgevingsvisie voor het buitengebied. Daarom hebben zij zitting in de stuur- en projectgroep behorend bij dit project.

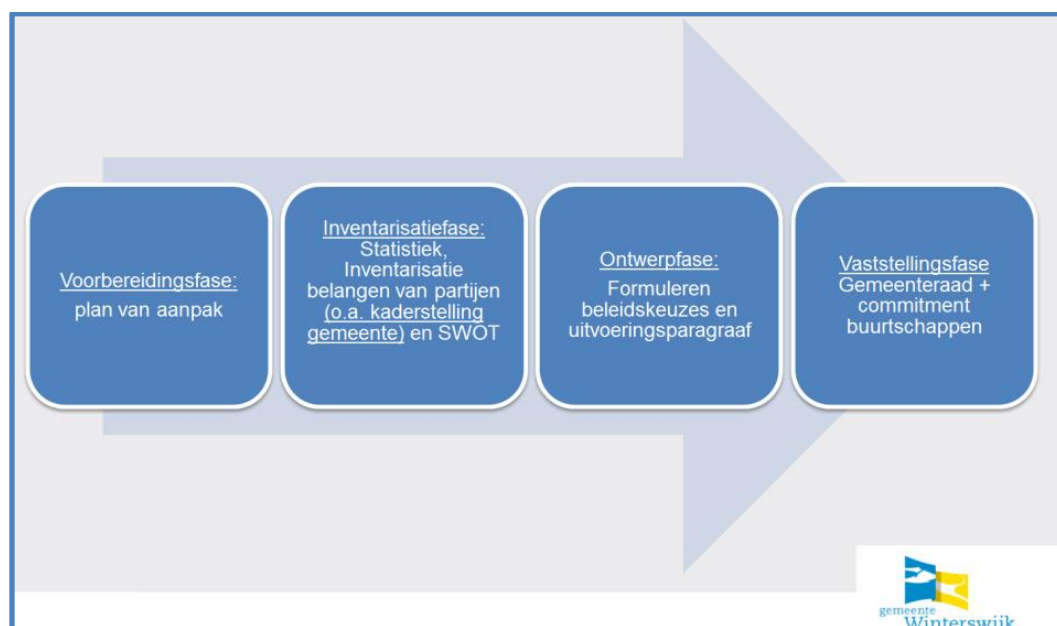
De buurtschappen hebben aangegeven graag onderdeel willen te uitmaken van de projectorganisatie om samen een omgevingsvisie te maken. Ze willen wel dat een duidelijk onderscheid blijft bestaan tussen de belangen van de gemeente en de buurtschappen. Uiteindelijk stelt de gemeenteraad de omgevingsvisie vast. De verschillende belangen moeten dus in beeld blijven en bespreekbaar zijn ook als die tegenstrijdig zijn met elkaar.

In bijlage I is een schema opgenomen over de wijze waarop de buurtschappen in Winterswijk met elkaar samenwerken. De buurtschappenvisie uit 2011 vormt daarin een belangrijke verbindende schakel.

De nieuwe omgevingsvisie treedt in de plaats de Visie buitengebied uit 2005 en diverse ruimtelijke beleidsdocumenten uit de periode 2005 – 2014. Dat zijn:

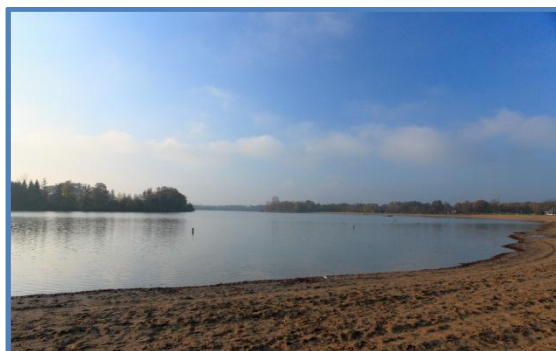
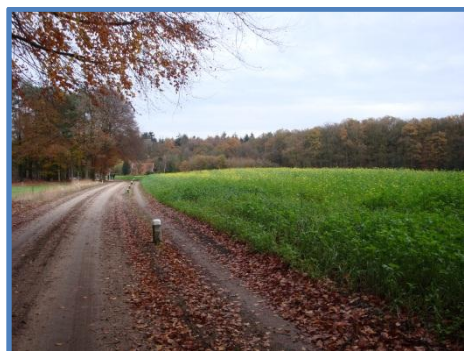
- Visie buitengebied (2005)
- Nota verblijfsrecreatie (2008)
- Functies zoeken plaatsen zoeken functies (2008)
- Bovenplannen verevenen (2008)
- Landgoederenbeleid (2010)
- Gesplitste percelen (2010)
- Paardenhouderijen en ruimtelijke ordening (incl. van wonen naar agrarisch) (2010)
- Uitbreiding niet agrarische bedrijvigheid in het buitengebied van Winterswijk (2010)
- Horeca als nevenfunctie in het buitengebied van Winterswijk (2010)

Schematisch ziet het project er als volgt uit (zie figuur 1):



Figuur 1 schematische fasering project

Dit plan van aanpak gaat nader in op diverse aspecten die horen bij een plan van aanpak, zoals de aanleiding, doelstelling, onderzoeksvragen, communicatie, planning en financiën.



Het is voor de gemeente van belang dat de omgevingsvisie binnen een bepaalde termijn wordt opgeleverd. Het is een belangrijk toetsingskader voor de behandeling van individuele (ruimtelijke) verzoeken. Het is niet gewenst dat deze individuele ruimtelijke verzoeken onnodig lang afhankelijk zijn van de totstandkoming van de omgevingsvisie buitengebied Winterswijk.

1.1 Aanleiding

In de Kadernota 2013 is vermeld dat de gemeente gaat werken aan een nieuwe visie voor het buitengebied. In de Kadernota staat:

'Partijen in het gebied zijn aan zet om visies voor hun gebied te formuleren. De gemeente zal daarbij haar faciliterende rol opnemen. We komen daarbij voor het buitengebied tot een 'buurtschappenvisie+.'

In de Programmabegroting 2014 is hier aan toegevoegd dat voor dit traject eerst een plan van aanpak wordt opgesteld, waarbij de inhoudelijke thema's worden verkend en de rol van de verschillende partijen wordt beschreven.

Er zijn verschillende aanleidingen om te komen tot een nieuwe visie voor het buitengebied:

- De huidige Visie Buitengebied is vastgesteld in 2005. De looptijd voor dergelijke visies is normaal gesproken circa 10 jaar.
- Het (ruimtelijk) beleid is verwoord in diverse beleidsdocumenten. Op basis van de Visie Buitengebied uit 2005 is op diverse thema's nader beleid uitgewerkt. Hierbij kan gedacht worden aan het gemeentelijk functieveranderingsbeleid, de regionale woonvisie en het landgoederenbeleid. Het beleid is nu enigszins versnipperd verwoord.
- In 2011 is een Buurtschappenvisie opgesteld.
- In het voorjaar van 2013 is door de buurtschappen de 'Nota Krimp, geef ons gebied de gereedschappen' opgesteld. Die nota gaat onder andere in op samenwerking met Duitsland en de 'kuub-regeling' (minimale omvang woningen in het buitengebied bij woningsplitsing) uit het bestemmingsplan Buitengebied Winterswijk.
- Nieuwe landelijke wetgeving vraagt om een lokaal antwoord. Bijvoorbeeld: de 'Wet plattelandswoning', mantelzorg in het buitengebied en de provinciale Ruimtelijke Verordening Gelderland.
- Diverse maatschappelijke trends en ontwikkelingen werpen een nieuw licht op de toekomst van het Winterswijkse buitengebied. Denk aan duurzaamheid en demografische ontwikkelingen (krimp, vergrijzing en ontgroening).
- Het Rijk werkt aan een nieuwe Omgevingswet. Daar komt de 'Omgevingsvisie' als instrument in terug om vorm te geven aan de leefomgeving. Meer dan vroeger vraagt zo'n visie om een integrale benadering, waarin aandacht is voor het fysieke en sociale domein. Ook beoogt de wetgever een meer integrale benadering tussen welstand, ruimtelijk beleid (incl. water) en plaatselijke verordeningen. Eén van de doelen is het creëren van meer uniformiteit in wet en regelgeving die begrijpelijk is voor de burger. 'Eenvoudig beter' is het credo.

Hierboven zijn vooral inhoudelijke aanleidingen genoemd om een nieuwe omgevingsvisie voor het buitengebied van Winterswijk op te stellen. De afgelopen jaren is de rol van de (gemeentelijke) overheid veranderd. De volgende passage uit de Programmabegroting 2014 verwoordt dit helder.

'Om als vitale samenleving 'met minder meer' te kunnen realiseren, is een actieve bijdrage vanuit eigen verantwoordelijkheid en solidariteit van alle partijen noodzakelijk. De rol van de gemeente, als faciliterende en regisserende lokale overheid, verschuift van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'. Als faciliterende en regisserende gemeente 'gooien we de problemen niet terug over de schutting' maar proberen we in samenwerking problemen te voorkomen (preventie) en op te lossen. Burgers krijgen daarvoor ook de benodigde ruimte. Afhankelijk van het thema kunnen de rollen van gemeente en burgers verschillen.'

Die veranderende rol heeft ook gevolgen voor de vraag hoe de nieuwe visie tot stand moet komen. Niet de gemeente is primair aan zet om 'top-down' een visie op te stellen, maar het is de bedoeling dat diverse partijen gezamenlijk, met respect voor elkaars kernwaarden, komen tot een nieuwe Omgevingsvisie.

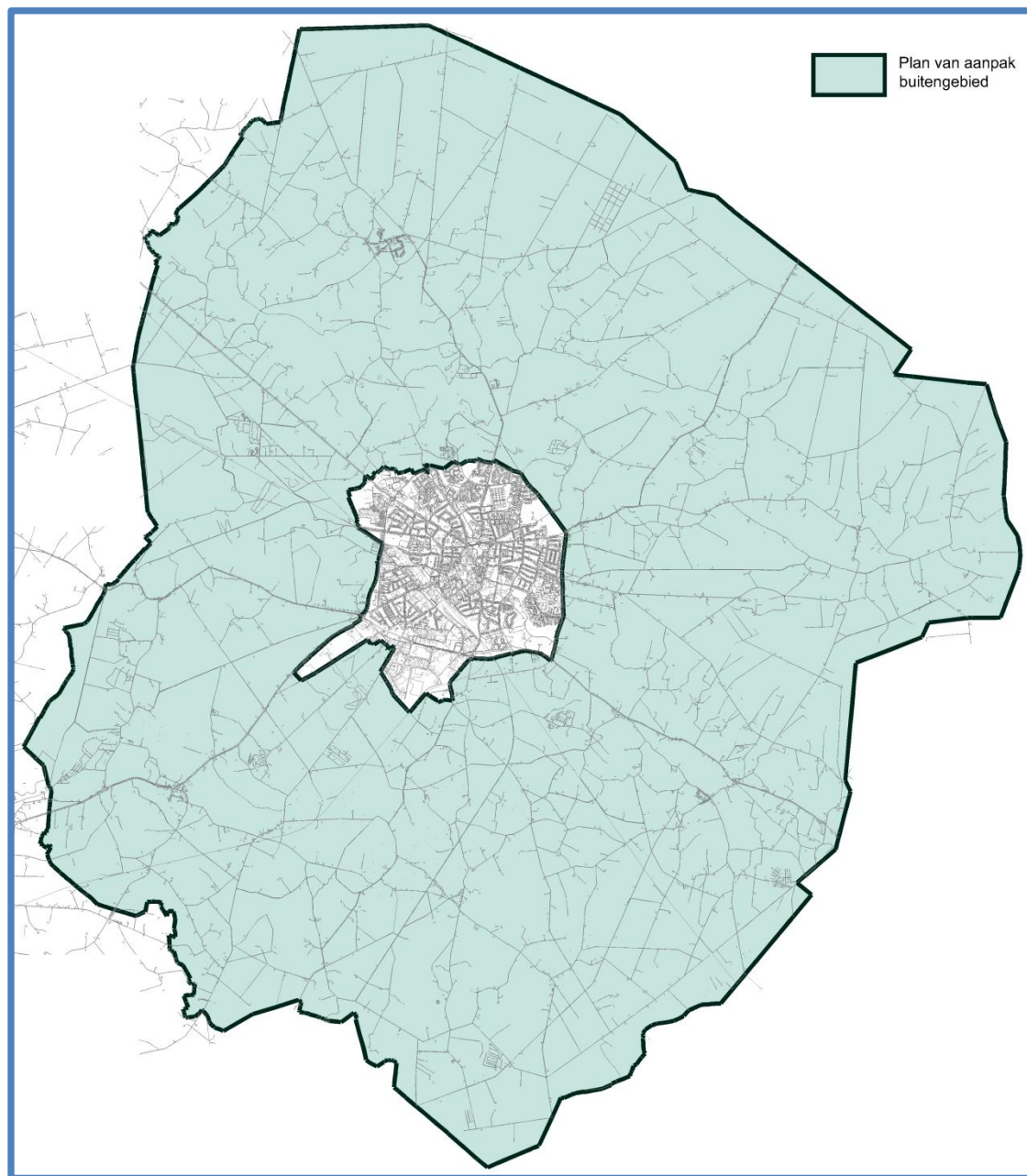
1.2 Doelstelling project 'Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk' en eindresultaat

Doelstelling: het opstellen van een toekomstbestendige omgevingsvisie voor het buitengebied van Winterswijk samen met de buurtschappen in goed overleg met belanghebbende partijen in het buitengebied.

Het resultaat is een beleidsdocument, dat bestaat uit een aantal onderdelen. Deze onderdelen zijn nader uitgewerkt in de paragraaf onderzoeksvragen. In hoofdzaak bestaat de nota uit een visiekaart, een toelichting en een uitvoeringsparagraaf.

1.3 Plangebied

Op de onderstaande kaart is het plangebied weergegeven. Het omvat het totale buitengebied van Winterswijk. De kern Winterswijk (inclusief bedrijventerreinen) maakt geen onderdeel uit van dit plan. Daarvoor geldt de 'Structuurvisie Kom Winterswijk'. Voor het maken van beleidskeuzes zijn de plangrenzen niet 'hard'. Bij het maken van die keuzes is het van belang rekening te houden met effect hiervan op gebieden buiten het plangebied. Denk aan de kern Winterswijk.



1.4 Afbakening thema's

Deze visie voor het buitengebied van Winterswijk vormt een belangrijke input voor ruimtelijke (juridisch) bindende instrumenten. Denk hierbij aan een bestemmingsplan. De insteek van de visie zal vooral ruimtelijk zijn. Daarbij is ook aandacht voor het sociale domein. Ruimtelijke consequenties van sociaal beleid worden in dit traject meegenomen.

- a. Wonen
 - i. Bedrijfswoningen
 - ii. Plattelandswoningen

- iii. Reguliere woningen (inclusief bijgebouwen)
 - iv. Uitbreiding van woningen
 - v. Bijgebouwen
 - vi. Nevenfuncties
- b. Cultuurhistorie
 - i. Historische geografie (landschap)
 - ii. Archeologie
 - iii. Historische bouwkunde
- c. Landbouw (agrarische bedrijvigheid)
 - i. Nevenfuncties
- d. Niet-agrarische bedrijvigheid: uitbreiding en nieuwvestiging
- e. Landschap
 - i. Landschapsontwikkelingsplan Winterswijk
- f. Natuur
 - i. Natura 2000
 - ii. Ecologische hoofdstructuur (in nieuwe omgevingsvisie van de provincie wordt dit het Gelders natuurnetwerk genoemd)
- g. Vrijtijdseconomie
 - i. Horeca
 - ii. Verblijfs- en dagrecreatie
- h. Detailhandel
- i. Infrastructuur
 - i. Verkeer en Vervoer
 - ii. Digitale bereikbaarheid
 - iii. Nutsvoorzieningen (riool, kabels en leidingen)
- j. Landgoederen
- k. Water
- l. Maatschappelijke voorzieningen
 - i. Onderwijs
 - ii. Sport
 - iii. Zorg (o.a. mantelzorg)
- m. Milieu
 - i. Geluid
 - ii. Geur
 - iii. Luchtkwaliteit
 - iv. Bodem
 - v. Externe veiligheid
- n. Duurzame energie
 - i. Biogas
 - ii. Zonne-energie
 - iii. Windmolens
- o. Welstand/beeldkwaliteit
- p. Cultuur

1.5 Onderzoeksvragen

Hieronder zijn de onderzoeksvragen uitgewerkt die beantwoord moeten worden om de omgevingsvisie op te stellen. De verschillende stappen behoren tot een projectfase. Hoofdstuk 4, 'Stappenplan en planning', gaat hier nader op in.

Huidige situatie (inventarisatiefase)

1. Wat is in hoofdlijnen de ontwikkelgeschiedenis van het buitengebied van Winterswijk?
2. Welke statistische (met name demografische ontwikkelingen) gegevens zijn bekend over het buitengebied van Winterswijk, gerelateerd aan de genoemde thema's in paragraaf 1.4? Onder andere:
 - a. Aantal inwoners?
 - b. Aantal (agrarische)bedrijven?
 - c. Aantal woningen?
 - d. Aantal huishoudens?
 - e. Wat is het grondgebruik?
 - f. Aantal voorzieningen?

- g. Uitkomsten woonwensenonderzoek?
- h. Aantal toeristische recreatieve overnachtingen?

Kernwaarden van partijen (inventarisatiefase)

3. Welke partijen hebben een belang in het buitengebied van Winterswijk en wat zijn hun kernwaarden¹?
 - a. Buurtschappen
 - b. Adviescommissie Cultuurhistorie Winterswijk
 - c. NSW-werkgroep Landgoederen Winterswijk
 - d. Gelders Particulier Grondbezit
 - e. Stichting belangenbehartiging Ruiter en Koetsier
 - f. Platform Natuur en Landschap
 - g. Hulpdiensten: brandweer, politie en ambulance
 - h. Stichting Bevordering Toerisme Winterswijk
 - i. Stichting Ondernemers Buitengebied Winterswijk
 - j. LTO
 - k. Terrein beherende organisaties o.a.
 - i. Stichting Geldersch Landschap en Kastelen
 - ii. Staatsbosbeheer
 - iii. Natuurmonumenten
 - l. Stichting Waardevol Cultuurlandschap Winterswijk
 - m. Onderwijs: SOPOW
 - n. Recron Afdeling Winterswijk
 - o. Koninklijke Horeca Nederland afdeling Winterswijk
 - p. Zorgpartijen: o.a. Estinea, Siza, Pannoven Huusken en zorgboerderijen.
 - q. Verenigingen: sport, muziek, etc
 - r. Overheden:
 - i. Gemeente Winterswijk*
 - ii. Waterschap Rijn en IJssel
 - iii. Provincie Gelderland
 - iv. Portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting
 - v. Rijksoverheid
 - vi. Duitsland
 1. Kreis Borken
 2. Stadt Borken
 3. Stadt Bocholt
 4. Stadt Rhede
 5. Gemeinde Südlohn
 6. Stadt Stadtlohn
 7. Stadt Vreden
4. Wat zijn de overeenkomsten en verschillen tussen de kernwaarden van de verschillende partijen?

* Deze stap kan gezien worden als gemeentelijke kaderstelling door het opstellen van uitgangspunten. Besluitvorming hierover ligt bij de gemeenteraad. Daarmee wordt een kader neergezet, waarbinnen de omgevingsvisie verder vorm krijgt. Bijvoorbeeld bij de fase die moet leiden tot beleidskeuzes en een uitvoeringsprogramma. Eventuele verschillen in kernwaarden tussen partijen worden hier tijdig zichtbaar en met elkaar besproken. Voorafgaand aan besluitvorming door de raad over deze kaderstelling vindt een raadsconsultatieronde plaats. Waarschijnlijk in de vorm van een 'ronde-tafel-gesprek'.

SWOT-analyse (inventarisatie/ontwerpfase)

5. Wat zijn de sterke en zwakke punten van het buitengebied en waar liggen kansen en bedreigingen?

Beleidskeuze en uitvoeringsprogramma (ontwerpfase)

6. Welke opgaves liggen er per thema (zie paragraaf 1.4) voor het buitengebied van Winterswijk en hoe pakken we dat aan (inclusief het maken van beleidskeuzes)?

¹ De lijst met genoemde partijen is niet limitatief. Partijen kunnen in de loop van het proces hieraan worden toegevoegd.

1.6 Wettelijk kader

Deze omgevingsvisie voor het buitengebied wordt geformuleerd op basis van de kaders die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 stelt. Daar waar mogelijk sluit dit traject aan op de nieuwe Omgevingswet die in aantocht is. Hieraan wordt op dit moment gewerkt door de rijksoverheid en de verwachting is dat deze wet in 2018 in werking treedt. De term omgevingsvisie krijgt naar alle waarschijnlijkheid een plek in deze nieuwe wet als vervanger van de structuurvisie.

De Wro spreekt van de term structuurvisie. Die titel is niet 'beschermde', waardoor ook de titel omgevingsvisie gebruikt kan worden. In dit traject spreken we van een 'Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk', omdat dit aansluit op de aankomende omgevingswet en de bijbehorende uitgangspunten en doelstellingen hiervan. De wettelijke procedure die hoort bij het opstellen van een structuurvisie wordt wel gevolgd.

Wet ruimtelijke ordening

In artikel 2.1. van de Wro is het volgende opgenomen over de opzet en inhoud van een structuurvisie:

'De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt de voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken'

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt de volgende eisen aan het opstellen van een structuurvisie

- Evenals het geval is bij bestemmingsplannen moet de voorbereiding van een structuurvisie worden bekendgemaakt (artikel 1.3.1 Bro)
- Aangegeven moet worden op welke wijze burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken (artikel 2.1.1 Bro)
- Vanaf 1 januari 2010 moet een structuurvisie digitaal opgesteld, gebruikt en beschikbaar gesteld worden. Dat moet in ieder geval via de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Daarnaast biedt de Wro een aantal mogelijkheden als een gemeente beschikt over een structuurvisie van haar grondgebied (of een gedeelte hiervan)

- Het vestigen van voorkeursrecht
- De mogelijke verevening tussen locaties onderling
- Het opnemen van fondsbijdragen voor bovenplanse kosten in exploitatieopzetten
- Het bieden van een basis voor financiële afspraken in (exploitatie)overeenkomsten.

Een structuurvisie is qua inhoud vormvrij. Een voorwaarde die de wetgever meegeeft is dat de visie niet vrijblijvend mag zijn en een zeker realiteitsgehalte moet hebben. Het is van belang aan te geven hoe de voorgenomen beleidskeuzes in de structuurvisie verwezenlijkt worden.

De structuurvisie is een strategisch beleidsdocument met een uitvoeringspakket, waarin het beleid is vastgelegd. Het is daarom logisch dat er tegen structuurvisies geen beroep mogelijk is bij de rechter. Dit kan pas in de procedures van de ruimtelijke besluiten ter uitvoering van de structuurvisie, zoals bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen voor afwijking van het bestemmingsplan.

Door het beleid vast te leggen in een structuurvisie is de koers vastgesteld. De rechter kijkt dan in principe alleen naar de juiste toepassing van de wet en de toepassing van het beleid in een concreet geval. Het beleid is namelijk een zaak van het bestuur en niet van de rechter.

Bron: Kenniscentrum InfoMil

Omgevingsvisie

Met het motto 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit' heeft het Kabinet zich aan het begin van de kabinetsperiode een doel gesteld: *'Een herziening van het hele stelsel van het omgevingsrecht'*. Met deze herziening wil het Kabinet het stelsel van het omgevingsrecht eenvoudiger en beter maken, voor bedrijven, burgers en overheden. Het credo is: minder regels, meer eigen verantwoordelijkheid voor burgers en bedrijven, meer ruimte voor initiatieven en innovatie door degenen die daar het beste in zijn.

Onder de titel 'Nu al Eenvoudig Beter' stimuleert en inspireert het Kabinet overheden en andere gebruikersgroepen om nu al te werken met het gedachtengoed van de nieuwe Omgevingswet. Enerzijds omdat de huidige knelpunten in het omgevingsrecht niet alleen juridisch zijn maar ook deels samenhangen met kennis, kunde, houding en gedrag. Anderzijds wordt de transitie naar het nieuwe stelsel vergemakkelijkt door vooruitlopend op de Omgevingswet stappen te zetten naar een eenvoudig betere uitvoeringspraktijk. Daarbij gaat het om onderwerpen als het faciliteren van ruimtelijke ontwikkeling (onder andere flexibel en/of globaal bestemmen), verbeteren van de kwaliteit van besluitvorming (onder andere de 'sneller en beter aanpak') en versnellen en verbeteren van algemene regels en vergunningen.

De omgevingsvisie voor het buitengebied van Winterswijk sluit zo veel mogelijk aan op de uitgangspunten van de komende Omgevingswet. De leefomgeving komt centraal te staan. Al het voor de leefomgeving relevante beleid (o.a. water, verkeer en milieu), sociaal en fysiek, wordt hierin gebundeld en op elkaar afgestemd. Naast de inhoud sluit ook het proces aan bij de nieuwe Omgevingswet. Belanghebbenden, waaronder de Buurtschappen, worden uitgenodigd en uitgedaagd om onder eigen verantwoordelijkheid en regie invulling te geven aan de omgevingsvisie voor het buitengebied van Winterswijk. Door gezamenlijk op te treden ontstaat meer draagvlak voor ontwikkelingen in het buitengebied, wat bevorderlijk is voor een efficiënte en doelgerichte beleidsvoering. Zo krijgt samenwerking echt inhoud! Die 'Winterswijkse aanpak' is lonend en gemeengoed in Winterswijk. Denk aan de werkzaamheden van de Stichting Waardevol Cultuurlandschap Winterswijk.

Op dit moment spreken we nog over een structuurvisie buitengebied Winterswijk. De kans bestaat dat de term structuurvisie wijzigt in omgevingsvisie. In een omgevingsvisie komen in ieder geval de onderstaande onderwerpen aan bod:

- De (gebiedsdekkende) structuurvisie voor ruimtelijke ordening
- Het waterplan
- Het milieubeleidsplan
- Het verkeers- en vervoersplan
- Ruimtelijke aspecten van de natuurvisie uit de voorziene Wet natuurbescherming

Bron: Voortgangsbrief Stelselherziening Omgevingsrecht, oktober 2013, minister van Infrastructuur en Milieu

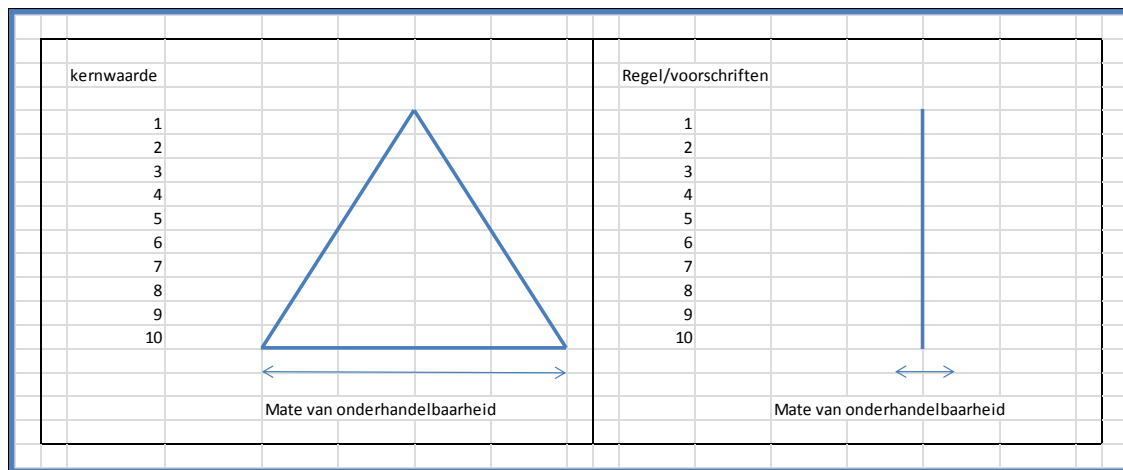
Milieu-effectrapportage

Uit de regelgeving voor de Milieu-effectrapportage volgt de verplichting (in een aantal gelimiteerde gevallen, afhankelijk van de soort en omvang van de ontwikkelingen) om ook de milieugevolgen van de ontwikkelingen in een structuurvisie in kaart te brengen (planmer). Zo krijgen milieuargumenten een plaats naast andere belangen. Afhankelijk van de inhoud van de nieuwe omgevingsvisie voor het buitengebied zal bepaald moeten worden of een planmer nodig is.

1.7 Denken in kernwaarden in plaats van denken in regels

Wanneer regels en voorschriften worden toegepast zonder steeds te bedenken waarvoor de regels en voorschriften oorspronkelijk in het leven zijn geroepen kunnen deze een (gebieds)proces frustreren. De regels en voorschriften worden dan naar de letter en niet naar de geest toegepast. Dit terwijl regels eerder een middel zijn om een doel te bereiken en geen doel op zich zijn. Wanneer de vraagstukken (in een gebied) worden beschouwd vanuit de kernwaarden van iedere participant (overheid, bedrijf, burger, maatschappelijke organisatie) en van daaruit wordt gezocht naar een gemeenschappelijke meerwaarde is de hypothese dat wat eerder onmogelijk was toch mogelijk blijkt te zijn. Het onderstaande schema laat het verschil zien tussen het werken met kernwaarden of werken met regels en voorschriften. Bij het werken met kernwaarden wordt ervan uitgegaan dat niet elke kernwaarden even

belangrijk is. Daardoor ontstaat een mate van onderhandelbaarheid, die bij gebiedsprocessen kan leiden tot een beter plan. Kernwaarden kunnen op elkaar worden afgestemd. Daarbij hoort een open houding van alle belanghebbenden: luisteren en doorvragen. De onderhandelbaarheid bij het werken met regels en voorschriften is laag. Aan alle regels en voorschriften moet immers worden voldaan. Dit maakt een gebiedsproces heel star, wat ten koste gaat van de kwaliteit van een plan.



Een dergelijke aanpak vraagt echter van alle partijen een andere houding en perceptie. Het gaat dan niet meer alleen om het waarborgen van het eigen belang en dit bewaken door het toepassen van bestaande regels en voorschriften maar het vraagt om een onderzoekende en open houding om met elkaar te zoeken hoe met behoud van ieders kernwaarden er een meerwaarde gecreëerd kan worden. Dit kan betekenen dat er soms een concessie gedaan moet worden op het één maar dat dit op een ander vlak weer een meerwaarde genereert.

Het is van belang hier op te merken dat een regel/voorschrift in dit opzicht ook gezien kan worden als kernwaarde. Het gaat erom welke waarde hieraan wordt toegekend. Vanwege rechtszekerheid, objectiviteit, gelijkheid en doelmatigheid zijn regels nodig.

1.8 Relatie met relevante beleids/gebiedsprocessen

Op diverse schaalniveaus (provincie en regio) wordt gewerkt aan beleidsontwikkeling die raakvlakken heeft met het traject tot het opstellen van de Winterswijkse Omgevingsvisie. Deze beleidsprocessen staan hieronder uitgewerkt. De ambtelijk procesbegeleider (zie paragraaf 2.2) zorgt ervoor dat deze processen op elkaar worden afgestemd.

Kernenfoto (inclusief buitengebied)

In 2010 is een Regionale Woonvisie vastgesteld door de Achterhoekse gemeenteraden. In 2013 heeft een evaluatie plaatsgevonden, die onder meer heeft geleid tot een voornemen om de 21 hoofdkernen in de regio in kaart te brengen. 1 van de 21 kernen is de kern Winterswijk. Er is een plan van aanpak opgesteld voor het maken van deze zogenaamde 'kernenfoto's'. De gemeenteraden hebben groen licht gegeven voor deze stap voorwaarts. Met deze kernenfoto's worden belangrijke bouwstenen aangedragen voor de regionale woonagenda 2015-2025 voor de Achterhoek. In de regionale woonagenda wordt de visie op en de aanpak van de kwalitatieve en kwantitatieve woonbehoefte voor de periode 2015-2025 in beeld gebracht.

Uitwerking regionale structuurvisie: transitieplatteland

In de Regionale Structuurvisie Achterhoek (RSV) is aangegeven dat diverse onderwerpen regionaal uitwerkt worden. Onder andere een gezamenlijke visie op de transitie van het landelijk gebied met daarin aandacht voor:

- de ontwikkeling van de landbouw
- de mogelijkheden voor verbreding waaronder VAB/energietransitie, zorg en toerisme
- afstemming van de afweging van de landschappelijke kwaliteit met de economische/ecologische en waterbelangen.

Ook moeten de kernkwaliteiten benoemd worden van ons buitengebied. De RSV-Achterhoek gaat uit van de 'ja, mits' benadering. Dit wil zeggen dat ontwikkelingen mogelijk zijn, mits op een goede wijze rekening wordt gehouden met de kwaliteiten van het Achterhoekse landschap.

De nieuwe regionale visie op het landelijk gebied heeft niet als doel om te komen tot zoekzones waar bepaalde ontwikkelingen kunnen. De visie zet in op het in beeld brengen van kansen voor gewenste ontwikkelingen. Met het in beeld brengen van kansen worden bepaalde gebieden niet uitgesloten, maar worden initiatiefnemers gewezen op plekken waar ontwikkelingen kansrijk zijn. Bijvoorbeeld door de aanwezigheid van veel wind (windmolen) of biomassa (biogasinstallatie).

Vanuit het portefeuillehouderoverleg Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting is de opdracht hiervoor neergelegd bij het portefeuillehouderoverleg plattelandsontwikkeling. Uiteindelijk nemen de betrokken gemeenteraden hierover een besluit.

Omgevingsvisie en –verordening provincie Gelderland

In 2014 stelde Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vast. Hierin geeft de provincie haar visie op de ontwikkeling van de Gelderse leefomgeving en de bijbehorende regels daarvoor via de verordening

Gebiedsvisie RGV voor 't Hilgelo

In 2013 heeft een fusie plaatsgevonden tussen het Recreatieschap Achterhoek en Liemers (RAL) en Recreatiegemeenschap Veluwe (RGV). Eén van de gemaakte afspraken bij de fusie is dat een gebiedsvisie wordt opgesteld door het RGV voor recreatieplas 't Hilgelo, waarin de ontwikkeling van de plas op toeristisch/recreatief voor de komende jaren wordt neergezet. De planontwikkeling is gestart in 2014.

Gebiedsontwikkeling Steengroeve en omgeving

In augustus 2011 hebben diverse partijen het convenant 'Gebiedsontwikkeling Steengroeve en omgeving' ondertekent. Onderlegger voor dit convenant was een nota gebiedsontwikkeling waarin de wensen van partijen en de kansen voor één van de mooiste gebieden van Winterswijk (Nationaal Landschap) zijn geformuleerd. Dit document is het vertrekpunt voor partijen om blijvend met elkaar in gesprek te zijn over ontwikkelingen in dit gebied.

Een volgende stap in dit proces is het opstellen van een structuurvisie/uitvoeringsovereenkomst, waarin diverse ontwikkelingen concreet een plek krijgen. Daarbij gaat het onder andere om:

- Ontwikkeling Sibelco;
- Realiseren beleidsdoelstellingen Natura2000-gebied Willinks Weust;
- Een toekomstbestendige infrastructuur (ook recreatief);
- De ontwikkeling van een landschapsevolutiepark

Herverkaveling Winterswijk Oost

Winterswijk Oost is een gebied met een gevarieerd en geologisch uniek landschap. Door middel van herverkaveling zet de 'Herinrichting Winterswijk Oost' zich in om dit gebied uniek te houden én om landbouw, landschap, natuur, water, recreatie en leefbaarheid te versterken.

Om het traject van herverkaveling te versnellen is in 2012 met het traject 'Snelle verkaveling'. De kern van de methode is dat grondeigenaren en -gebruikers zelf het ruilplan maken tijdens werkbijeenkomsten die een tot twee dagen duren. Hierbij krijgen ook de overheidsdoelen een plek. Vrijwilligheid is een centraal begrip in dit proces. De 'Snelle verkaveling' is in 2013 met succes afgerond. Op 31 december 2013 zijn betreffende kavels over gegaan naar de nieuwe gebruikers.

Het thema landbouw en een zo optimale landbouwstructuur passend bij het unieke Winterswijkse landschap is één van de thema's die ook in de omgevingsvisie aan bod komt.

2. Organisatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk staat het organisatiemodel centraal, dat inzichtelijk maakt hoe de visie Buitengebied tot stand komt. Het gaat met name over wie doet wat. Daarbij wordt inzichtelijk gemaakt wat de taken van een ieder zijn en welke bevoegdheden hierbij horen. Een schematisch overzicht staat in paragraaf 2.3.

2.2 Organisatiemodel

Vaststelling door gemeenteraad én buurtschappen

In de gemeentelijke kaderstelling 2013 en begroting 2013 is afgesproken dat vooral de buurtschappen aan zet zijn om te komen tot een omgevingsvisie Buitengebied. Dit in nauwe samenwerking met de gemeente Winterswijk die dit proces zal (bege)leiden en ondersteunen. Uiteindelijk stelt de gemeenteraad de 'Omgevingsvisie Buitengebied' vast. Het is de bedoeling dat de Buurtschappen zich hieraan gaan committeren. Ze krijgen een positie binnen dit project om invloed te hebben op het totale besluitvormingstraject.

Na elke fase vindt een evaluatie plaats over de samenwerking (o.a. taakverdeling en rollen) tussen gemeente en de buurtschappen. Het is van belang verwachtingen over de voortgang van dit traject tijdig naar elkaar uit te spreken. Daarbij hoort ook de inzet van partijen. Eén van de uitgangspunten is dat de buurtschappen op vrijwillige basis hieraan deelnemen.

Stuurgroep

Voordat een besluit genomen kan worden over dit document moeten diverse voorbereidende werkzaamheden verricht worden. Dit wordt opgepakt door een stuur- en projectgroep. De stuurgroep bestaat uit de wethouder Landelijk gebied (voorzitter van de stuurgroep) en een woordvoerder namens de gemeenschappelijke Buurtschappen. De stuurgroep wordt verder gevormd door twee personen uit de projectgroep (projectleider en eerste aanspreekpunt buurtschappen) en de ambtelijk opdrachtgever. De projectleider is tevens secretaris van de stuurgroep. De ambtelijk opdrachtgever is de manager van het team Mens & Omgeving van de gemeente Winterswijk.

De stuurgroep heeft als belangrijkste taak het vervullen van een initiërende, signalerende en op doelstellingen bijsturende rol ten aanzien van een project. Deze taak kan nader worden omschreven als het regelmatig beoordelen van het projectresultaat, de projectdoelstelling en de projectrisico's aan de hand van rapportages. Na afronding van een projectfase zal de stuurgroep moeten bekijken of de projectresultaten voldoende zijn, de projectdoelstellingen nog gelden en de projectrisico's aanvaardbaar zijn en/of in voldoende mate worden afgedekt. Pas dan kan de omgevingsvisie buitengebied ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad en de buurtschappen.

Projectgroep

De projectgroep heeft in dit proces een voorbereidende en uitvoerende taak. Daarnaast is de projectgroep de eerste gesprekspartner voor de diverse belanghebbende organisaties bij dit project, zoals in paragraaf 1.5 onder *kernwaarden van partijen* staan genoemd.

Projectleider en eerste aanspreekpunt buurtschappen.

Een belangrijke rol binnen dit traject is weggelegd voor de 'Projectleider Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk' deze is de spil in het web binnen dit proces. Deze persoon is (technisch) voorzitter van de projectgroep. De projectleider wordt geleverd door de gemeente Winterswijk. Deze persoon ziet toe op een goed verloop van de planning van dit traject en coördineert voor het opstellen van de gemeentelijke kaderstelling, zoals is genoemd in paragraaf 1.5. Naast de gemeentelijk projectleider bestaat de projectgroep uit een 'eerste aanspreekpunt buurtschappen'.

De projectgroep bestaat naast de projectleider, eerste aanspreekpunt buurtschappen uit projectmedewerkers. Zij denken en werken mee aan de totstandkoming van deze omgevingsvisie. Ook is het de bedoeling om een 'werkervaringsplek' in te zetten voor dit

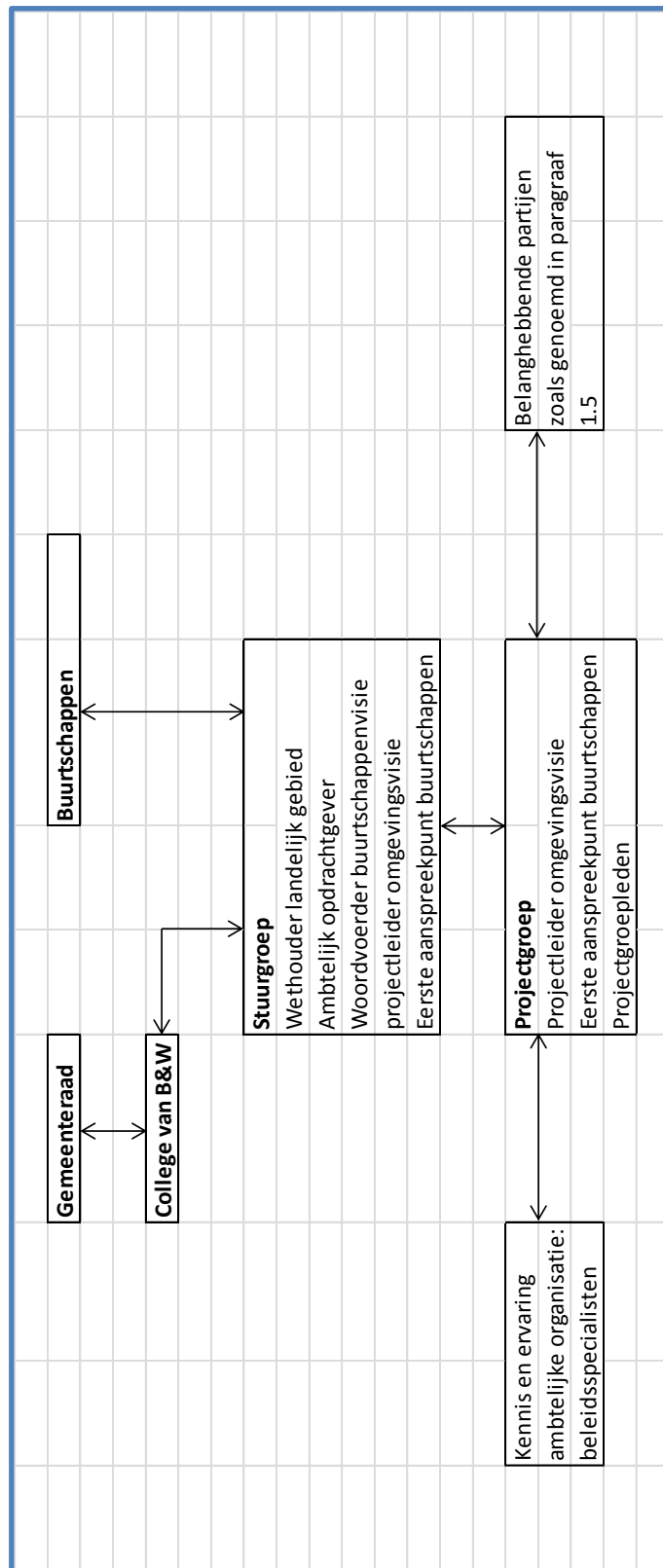
project. Deze persoon heeft een ondersteunende rol. Bijvoorbeeld het voorbereiden van agenda's, zorg dragen voor verslagen van de stuur- en werkgroep, communicatieve werkzaamheden (o.a. nieuwsbrief, social media, etc) en het organiseren van bijeenkomsten.

Klankbordgroep en inzet kennis en kunde medewerkers gemeente Winterswijk

Voor dit project wordt een klankbordgroep opgericht. Die klankbordgroep bestaat uit raadsleden en leden van de buurtschappen. Het doel van de klankbordgroep is het adviseren van de stuur- en projectgroep.

Ook wordt gebruik gemaakt van kennis en kunde van medewerkers van de gemeente Winterswijk op specifieke beleidsterreinen.

2.3 Schematische weergave organisatiemodel



3. Communicatie

3.1 Inleiding

Communicatie is één van de succesfactoren voor het slagen van dit project. Het is noodzakelijk om tijdig na te denken op welke wijze en wanneer communicatie plaatsvindt met diverse actoren. Daarvoor kan een mix van communicatiemiddelen worden ingezet. Kapstok voor het formuleren van een communicatiestrategie is de gemeentelijke nota 'Communicatie en ruimtelijke plannen'. Het inbedden van een goede communicatiestrategie bij projecten is maatwerk. *'Er zal telkens een afweging gemaakt moeten worden hoe er meegekeken, meegedacht of meebeslist kan worden door belanghebbenden (o.a. omwonenden) bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen'*. Dit hoofdstuk geeft hier invulling aan.

3.2 Wijze van communiceren

Ten aanzien van het communicatietraject per doelgroep is het volgende van belang over de mate van invloed van partijen voor het project 'Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk' :

- A. Besluitvorming: gemeenteraad
- B. Meebeslissen: Buurtschappen
- C. Meedenken: overige belanghebbenden (in het buitengebied), waaronder bewoners van het buitengebied.

Elke doelgroep kent zijn eigen communicatiestrategie, waarbij wordt aangetekend dat de strategie voor doelgroep A en B overwegend gelijk is. Hieronder zijn de verschillende communicatiemiddelen weergegeven die worden ingezet tijdens dit traject:

Social Media (Twitter, facebook)

Social media is heden ten dage een goed communicatiemiddel om de kenbaarheid van een project te vergroten. Twitter en Facebook zullen ingezet worden in het traject tot het opstellen van de omgevingsvisie buitengebied Winterswijk. Bij zowel Twitter als Facebook wordt een account aangemaakt. Lopende het proces worden deze social media ingezet om berichten te plaatsen. De volgende hashtag wordt daarvoor gebruikt: **#wwijkseaanpak**

Niet iedereen beschikt over social media. Daarom is het belangrijk om ook met andere communicatiemiddelen bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties te informeren over de voortgang van dit proces. Daarbij kan gedacht worden aan de gemeentelijke website, publicaties in het Gemeentenieuws (Achterhoeks nieuws), nieuwsbrieven en persberichten. Ook de communicatiekanalen van de buurtschappen worden ingezet.

Gemeentelijke website

Op de website www.winterswijk.nl komt een beschrijving van het project inclusief alle projectdocumenten. Een ieder heeft toegang tot deze informatie.

Schouw buitengebied en SWOT-analyse

Eén van de acties is het opstellen van een SWOT-analyse. Daarvoor worden de betrokken partijen en de gemeentelijke beleidsspecialisten uitgenodigd. Onderdeel van deze SWOT-analyse is een 'schouw' van het buitengebied. Doel van deze schouw is om de sterke en zwakke punten en de kansen en bedreigingen in beeld te brengen. O.a. door het maken van foto's. Beeldvorming is de basis om gezamenlijk de discussie aan te gaan bij de SWOT-analyse. Afhankelijk van het aantal deelnemers zal in verschillende werkgroepen gewerkt worden. De samenstelling van de werkgroepen is gemixt. Dit om een integrale discussie op gang te brengen. Voor deze stap is ongeveer één dagdeel nodig.

Discussiebijeenkomst opgaven en beleidskeuzes met betrokken partijen

Op basis van de inventariserende fase vindt een vertaalslag plaats naar opgaves voor het buitengebied inclusief het maken van beleidskeuzes. Hiervoor wordt een discussiebijeenkomst georganiseerd met de betrokken partijen en de diverse beleidsspecialisten. Raadsleden worden als toehoorder uitgenodigd om aanwezig te zijn bij deze bijeenkomst.

Klankbordsessie met Raadsleden en bestuur Buurtschappen

Op twee momenten in het proces vindt een klankbordsessie met raadsleden en de Buurtschappen plaats. Zij worden op deze bijeenkomsten op de hoogte gehouden van de voortgang van het proces. Bijsturing en het leggen van accenten is dan ook mogelijk. Het is van belang die informatie tijdig te krijgen in plaats van bij de definitieve besluitvorming.

Informatiebijeenkomst bewoners, grondeigenaren en ondernemers (buitengebied Winterswijk)

Er wordt één informatiebijeenkomst georganiseerd voor bewoners, grondeigenaren en ondernemers. Deze vindt plaats na afronding van de ontwerpfase. De genoemde doelgroepen krijgen de mogelijkheid om mee te denken over de inhoud van de omgevingsvisie. De informatiebijeenkomst (met een zelfde inhoud) wordt per buurtschap georganiseerd. Mochten individuele bewoners, grondeigenaren en ondernemers eerder de behoefte hebben inbreng te hebben in het proces, dan is dat mogelijk. Bijvoorbeeld door in gesprek te gaan met de stuur- of projectgroep van dit project. Ook kan gebruikt worden gemaakt van social media. Die behoefte kan ontstaan naar aanleiding van communicatie over dit traject. Denk aan een pers- of twitterbericht.

Persberichten

Op een aantal momenten wordt een persbericht voor de media naar buiten gebracht. Voornamelijk wanneer sprake is van formele besluitvorming. Denk aan besluitvorming over dit plan van aanpak en de (ontwerp)-omgevingsvisie.

Nieuwsbrieven

Op een aantal momenten worden nieuwsbrieven verspreid onder de betrokken partijen en beleidsspecialisten van de gemeente. Dit gebeurt per mail, de gemeentelijke website en het intranet van de gemeentelijke organisatie. Elke fase van het project sluit af met een nieuwsbrief. Ook wordt op die momenten de gemeentelijke website bijgewerkt.

Publicatie conform Wet ruimtelijke ordening

Conform de Wet op de ruimtelijke ordening is het noodzakelijk om over besluitvorming een publicatie te plaatsen in daarvoor bedoelde bronnen, zoals de Staatscourant en in het gemeentenieuws (verspreiding via Achterhoeks Nieuws)

Toegankelijkheid projectdocumenten voor stuur- en werkgroep

Dit project kiest ervoor om de projectdocumenten op één plek digitaal op te slaan. Die plek is toegankelijk voor de projectmedewerkers. In ieder geval zijn dat de stuurgroep en de werkgroep. 'Dropbox' en 'Pleio' zijn zogenaamde cloudtoegangsdiensten die hieraan invulling kunnen vinden.

4. Stappenplan en planning

4.1 Stappenplan

Bij het opstellen van de structuurvisie worden de volgende fasen onderscheiden:

Fase	Product	Onderzoeksmethode/communicatiemiddel
Vorbereidings-fase	Besluitvorming door het college van B&W over het plan van aanpak	Persbericht/publicatie/social media/gemeentelijke website
Inventarisatie-fase	- Beschrijving in hoofdlijnen ontwikkelingsgeschiedenis van het Winterswijkse buitengebied (cultuurhistorische atlas).	Bureauonderzoek
	- Inventarisatie en analyse relevante statistische gegevens	Bureauonderzoek
	- Inventarisatie van kernwaarden van diverse partijen, zoals genoemd in paragraaf 1.5.	Interviews en bureauonderzoek
	- Inventarisatie en analyse bestaande nota's van overheden (gemeente, provincie, rijk en waterschap)	Bureauonderzoek
	- Analyse van de overeenkomsten en verschillen in kernwaarden van partijen	Bureauonderzoek
	- Op basis van beleidsanalyse opstellen gemeentelijke kaderstelling (inclusief besluitvorming)	Bureauonderzoek
	- Inventarisatie en analyse van sterke en zwakke punten en kansen en bedreigingen	O.a. een schouw van het buitengebied met alle betrokken partijen, social media
	- Verslaglegging consultatieronde voor raadsleden de buurtschappen	Klankbordsessie (ronde-tafel-gesprek o.i.d.)
	- Besluitvorming gemeenteraad over gemeentelijke kaderstelling	Nvt
	- Scan noodzaak milieu-effectrapportage	Nvt
Ontwerpfase	- Formuleren van opgaven en deze doorvertalen in beleidskeuzes (incl. uitvoeringsparagraaf).	Door discussiebijeenkomsten te organiseren worden uiteindelijke opgaven en beleidskeuzen geformuleerd, social media
	- Scan noodzaak milieueffectrapportage	nvt
	- Verslaglegging consultatieronden	Informatiebijeenkomsten in de

	voor bewoners, grondeigenaren en ondernemers van het buitengebied - Verslaglegging consultatieronde voor raadsleden en de buurtschappen	buurtschappen Klankbordsessie
Vaststellings-fase	- Ontwerp-omgevingsvisie ligt na besluit van het college van B&W (inclusief bespreking hiervan in de commissie Ruimte) en de buurtschappen 6 weken ter inzage. - Opstellen zienswijzennota en aanpassingen doorvoeren in de definitieve omgevingsvisie - Vaststelling definitieve omgevingsvisie door de gemeenteraad en de buurtschappen - Publicatie van de vastgestelde omgevingsvisie	Persbericht/publicatie/social media/gemeentelijke website

4.2 Planning

Het stappenplan uit paragraaf 4.1 is hier nader uitgewerkt tot een planning.

1. Opstellen concept plan van aanpak (nvt)
2. Bespreken concept plan van aanpak in stuur- en projectgroep (1 week)
3. Aanpassen plan van aanpak naar aanleiding van bespreking in stuur- en projectgroep (1 week)
4. Voorbereiding besluitvorming door de gemeenteraad en de buurtschappen over het plan van aanpak (1 week)
5. Besluitvorming door de gemeenteraad (4 weken)
6. Beschrijving in hoofdlijnen ontwikkelingsgeschiedenis van het Winterswijkse buitengebied (cultuurhistorische atlas) (2 weken).
7. Inventarisatie en analyse relevante statistische gegevens (1 maand)
8. Inventarisatie en analyse (overeenkomsten en verschillen) van de kernwaarden van de partijen door middel van interviews (circa 24) (2 maanden)
9. Inventarisatie en analyse van (beleids)documenten (1 maand)
10. Opstellen gemeentelijke kaderstelling op basis van stap 8 (1 maand)
11. Voorbereiden besluitvorming over gemeentelijke kaderstelling (1 week)
12. Besluitvorming door college van B&W en gemeenteraad over gemeentelijke kaderstelling (1 maand)
13. Opstellen basisstructuur (inclusief schrijven inleiding) van de omgevingsvisie
 - a. Verwerking van stap 6,7 en 6 in het basisdocument (1 week)
14. Resultaten bespreken stap 5 t/m 7 in de stuurgroep (1 week)
15. Uitkomst stuurgroepvergadering verwerken in het basisdocument (1 week)
16. Voorbereiden SWOT-analyse (1 week)
17. Uitvoeren SWOT-analyse (werksessie en schouw met betrokken partijen) (1 week)
18. Uitwerken SWOT-analyse in basisdocument (2 weken)
19. Bespreken SWOT-analyse in de stuurgroep (1 week)
20. Uitkomst stuurgroepvergadering verwerken in het basisdocument (1 week)
21. Voorbereiden klankbordsessie voor raadsleden en bestuursleden van de buurtschappen (1 week)
22. Uitvoeren consultatieronde (1 week)
23. Verwerken uitkomsten consultatieronde in basisdocument (1 week)

24. Voorbereiden discussiebijeenkomst met betrokken partijen om tot opgaven en beleidskeuzen te komen (inclusief uitvoeringsparagraaf) (1 week)
25. Uitvoeren discussiebijeenkomst (1 week)
26. Verwerken uitkomst discussiebijeenkomst in het basisdocument (2 weken)
27. Bespreken basisdocument in de stuurgroep (1 week)
28. Uitkomst stuurgroepvergadering verwerken in het basisdocument (1 week)
29. Organiseren informatiebijeenkomst voor grondeigenaren, bewoners en ondernemers van het buitengebied (1 week)
30. Uitvoeren informatiebijeenkomst (1 week)
31. Verwerken uitkomst informatiebijeenkomst in het basisdocument (1 week)
32. Voorbereiden klankbordsessie voor raadsleden en bestuursleden van de buurtschappen (1 week)
33. Uitvoeren consultatieronde (1 week)
34. Verwerken uitkomsten consultatieronde in het basisdocument (1 week)
35. Bespreken van het basisdocument in de stuurgroep om te komen tot een definitieve ontwerp-omgevingsvisie (1 week)
36. Uitkomst stuurgroepbijeenkomst verwerken tot definitieve ontwerp-omgevingsvisie (1 week)
37. Voorbereiden besluitvorming (2 weken)
38. Besluitvorming door college van B&W en buurtschappen over ontwerp-omgevingsvisie (1 week)
39. Voorbereiden zienswijzeperiode (o.a. publicatie) (1 week)
40. Zienswijzeperiode (6 weken)
41. Verwerken zienswijzen in een zienswijzennota (1 maand)
42. Verwerken wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen in omgevingsvisie (1 week)
43. Bespreken omgevingsvisie in stuurgroep (1 week)
44. Uitkomst stuurgroep verwerken in de omgevingsvisie (1 week)
45. Voorbereiden besluitvorming door de gemeenteraad en de buurtschappen (2 weken)
46. Besluitvorming door gemeenteraad (1 maand)
47. Eventuele aanpassingen naar aanleiding van besluitvorming verwerken in de omgevingsvisie (1 week)
48. Publicatie vastgestelde omgevingsvisie (1 week)

In bovenstaande overzicht zijn de stappen in weken uitgezet. Diverse stappen kunnen parallel aan elkaar lopen. De geschatte looptijd van het project is circa 80 weken. De definitieve einddatum hangt af van het besluit van de gemeenteraad over het plan van aanpak. Daarna kan een 'strokenplanning' worden opgesteld, die ook rekening houdt met vakantieperiodes.

5. Financiën en dekking uren ambtelijke inzet

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie. Daarbij is het van belang te melden dat de ambtelijk procesbegeleider ook de penvoerder van het op te leveren document is.

5.2 'Smeerolie'

Er wordt in principe geen extern adviesbureau ingehuurd voor het opstellen van de omgevingsvisie. Wel is 'smeerolie' nodig in de vorm van financiële middelen om het project goed te kunnen uitvoeren. Denk aan representatiekosten, reiskosten voor stuur- en werkgroepleden van de buurtschappen en de kosten die nodig zijn om een informatiebijeenkomsten te organiseren (zaalhuur, etc). De geschatte kosten hiervoor zijn circa 5000 euro.

5.3 Milieu-effectrapportage

Afhankelijk van de te maken beleidskeuzes is het wellicht noodzakelijk om een milieueffectrapportage op te stellen. Het totale proces kent twee momenten om te bepalen of zo'n rapportage noodzakelijk is. Het opstellen van een milieu-effectrapportage is specialistisch en arbeidsintensief werk. Diverse externe bureaus zijn in staat om zo'n rapportage op te stellen. De geschatte kosten hiervan zijn 50.000 euro. Dit geschatte bedrag is gebaseerd op een milieu-effectrapportage die is opgesteld voor het bestemmingsplan buitengebied Winterswijk. We gaan ervan uit dat gegevens uit die rapportage bruikbaar zijn in dit traject.

5.4 Inzet ambtelijke uren

De ambtelijke inzet voor dit project ziet er als volgt uit.

Projectleider	Ambtelijk projectmedewerker	Ambtelijke beleidsspecialisten	Tekenaar Kaarten
800 uur	100 uur	40 uur per beleidsspecialist	60 uur

De uren van de ambtelijk projectleider bestaan vooral uit:

- Opstellen (penvoerder) documenten inclusief gemeentelijke besluitvorming:
 - o Plan van aanpak
 - o Gemeentelijke 'Uitgangspuntennotitie' (kaderstelling)
 - o Omgevingsvisie
- Communicatie
 - o Twitter, facebook, gemeentelijke website, etc

De dekking voor deze uren vindt plaats binnen bestaande werkdoelen. In totaal zijn

De financiële vertaling van de ureninzet ziet er als volgt uit:

Projectleider:	800 uur	40.500 euro
Ambtelijk projectmedewerker:	100 uur	5063 euro
Ambtelijke beleidsspecialisten:	17 x 40 uur	34425 euro
Tekenaar kaarten	60	3038 euro
Totaal	1640 uur	83.026 euro

6. Beschikbare Literatuur

De onderstaande documenten vormen een belangrijke input voor de Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk. Daarbij is het meest recente beleid uitgangspunt.

Gemeentelijk beleid

Woonwensenonderzoek
Woonvisie Winterswijk
Bovenplans verevenen
Paardenhouderijen in het buitengebied
Landschapsontwikkelingsplan
Verkeersstructuurvisie
Landgoederenbeleid
Beleid gesplitste percelen
Uitbreiding niet-agrarische bedrijvigheid
Horeca als nevenfunctie bij agrarische bedrijven
Functies zoeken plaatsen, zoeken plaatsen in Winterswijk
Detailhandelsvisie Winterswijk
Achterhoekse erven veranderen

Regionaal

Regionale woonvisie (inclusief leefbaarheids- en Woonwensenonderzoek)
Regionale Structuurvisie
Regionale Programmering bedrijventerreinen regio Achterhoek

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie provincie Gelderland
Structuurvisie bedrijventerreinen en werklocaties
Omgevingsvisie (vastgesteld door Gedeputeerde Staten) vaststelling verwacht door Provinciale Staten in juni 2013.

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Overige documenten

Cultuurhistorische Atlas Winterswijk
Atlas van de Achterhoek
Buurtschappenvisie
Krimprota: Geef ons de instrumenten
Atlas van kansen voor de grensregio Achterhoek-Borken
Diverse onderzoeken

Bijlage 1: Samenwerking buurtschappen

