



# Omgevingsvisie buitengebied

## Stand van zaken en vervolg



*Gerard Overkamp*

*goverkamp@winterswijk.nl*

30 april 2018



# De Omgevingswet, wat wordt er anders dan tot nu toe?



## EU-regelgeving

Europees en internationaal recht is volledig geïntegreerd.

Overheden Burgers Bedrijven



## Rollen en verantwoordelijkheden

Heldere verdeling publiek en privaat



## Bestuurlijke taakverdeling

De wet biedt gelijkwaardige bescherming.



## Vertrouwen

Houding is: 'ja, tenzij' in plaats van 'nee, mits'.



## Flexibiliteit

Afwegingsruimte voor maatwerk



## Handhaving

Zorgen voor naleving regels



## Veiligheid en gezondheid

Huidige beschermingsniveau is uitgangspunt.

# De plaats van de Omgevingsvisie

Wetten en verordeningen van het rijk  
(juridisch bindend)

Provinciale regels en verordeningen  
(juridisch bindend)

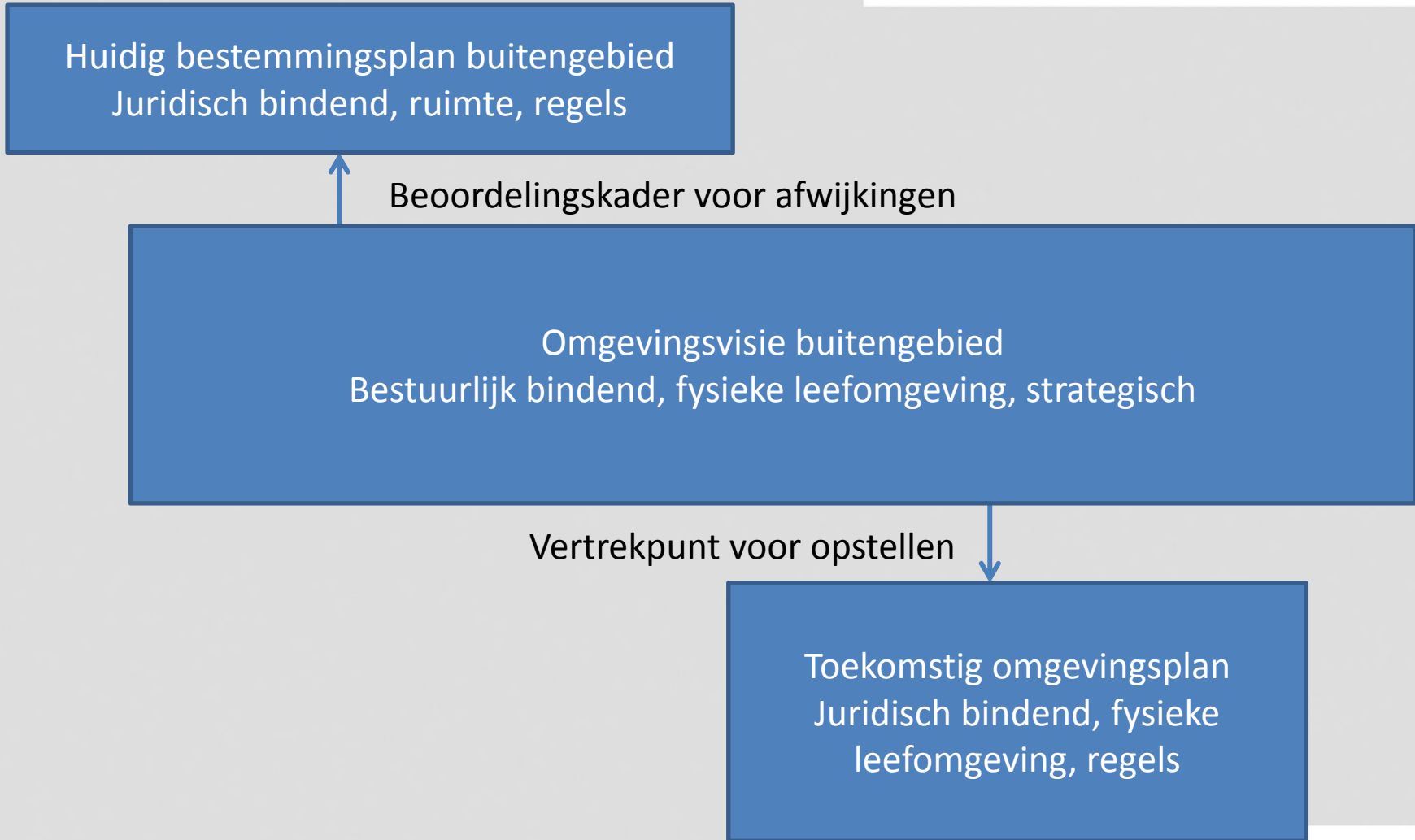
Gemeentelijke Omgevingsvisie  
(bestuurlijk bindend)

Ander gemeentelijk beleid  
(bestuurlijk bindend)

Gemeentelijk omgevingsplan  
(juridisch bindend)

APV e.d.  
(juridisch bindend)

# De functie van de Omgevingsvisie



# De samenstellen van de Omgevingsvisie

## *Gestart om geënt te worden op de Omgevingswet*

- Participatie een belangrijke rol.
- Startdocument als agenda.

## *Richten we ons nu op een omgevingsvisie die volledig voldoet aan de Omgevingswet*

- Verbreding van onderwerpen.
- Verbinding tussen onderwerpen.
- Inbreng van binnen de gemeente, van provincie, waterschap, GGD, Liander etc.
- Met betrokkenheid van participanten.

# Wat zijn de gevolgen van die nieuwe ambitie?

## *Inhoudelijk blijft de startnotitie overeind als agenda*

- Er komen onderwerpen bij.
- Meer onderwerpen met elkaar verbonden.
- Geen onderwerpen uitgegumd.

## *Kost meer tijd om tot vaststelling te komen*

- Afstemmen van onderwerpen betekent veel overleg.
- Verbreding betekent terug naar participanten.
- We testen met concrete voorbeelden.
- Collegevorming kan tot nieuwe politieke inzichten en prioriteiten leiden.

## Enkele voorbeelden van keuzes

- De ondergrond is drager van alle kwaliteit. Daarom daarmee zeer voorzichtig. Alleen steengroeve en 't Hilgelo voor grotere ingrepen.
- Landschap is kernwaarde. Daarom in alle gevallen meewegen.
- Geen nieuwbouw meer op nu nog onbebouwde kavels.  
Uitzonderingen:
  - Unieke functies in kunst, cultuur, toerisme en recreatie die passen bij de identiteit van Winterswijk. Een functie is uniek als die binnen zijn eigen reikwijdte en marktsegment nog niet bestaat.
  - Kavels die nodig zijn voor de energietransitie.
  - Wonen in en direct aangrenzend aan de buurtschappen en het kerkdorp is onder strenge voorwaarden bespreekbaar.

# Enkele voorbeelden van keuzes

## *Dus*

- Een nieuwe regionale functie in het marktsegment voor gezinnen met jonge kinderen is alleen toelaatbaar op een nu nog onbebouwd kavel als deze elders in de regio in dat zelfde marktsegment nog niet voorkomt en bovendien past bij de identiteit van Winterswijk.
- Iedereen die iets wil bouwen, hoe klein ook, krijgt te maken met landschappelijke inpassing.
- Het gaat niet alleen om ruimte, maar om de fysieke leefomgeving. Daarom tellen veiligheid, gezondheid, duurzaamheid etc. mee, ook als ze niet in regels van rijk en provincie vastgelegd zijn.



## Enkele voorbeelden van keuzes

- Op reeds bestaande erven is functieverandering, functietoevoeging en / of nieuwbouw bespreekbaar als dat leidt tot een beter passend gebruik van het erf (voor de gebruiker), een meer passende inrichting (van het erf als geheel) en bovendien een hogere kwaliteit van architectuur, landschappelijke inpassing duurzaamheid e.d.
- Voor alle ondernemersinitiatieven beperken we de beoordeling niet tot alleen het voorgelegde initiatief. We geven meteen ook aan wat de maxima kwantitatief zijn en welke kwaliteiten we verlangen. Dan weet iedereen (ondernemers, buurt, gemeente) ook voor de lange termijn wat de grenzen zijn. Daar wordt daarna ook niet van afgeweken.

## Enkele voorbeelden van keuzes

Onderbouwing van de vraag is verplicht bij:

- Bouw voor derden. Dit geldt dus niet voor een woning voor zelfbewoning, of woningen voor een vriendengroep of woongemeenschap die zelf gaat realiseren.
- Nieuwe commerciële en / of bedrijfsmatige consumentgerichte activiteiten, zoals recreatie (buiten 't Hilgelo), zorg, horeca, detailhandel.

## Welke zaken worden bij de beoordeling betrokken?

- Er komt een erfafweging. Elk concreet geval moet passen op het erf en in zijn context. Die afweging gaat breed over kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dat omvat veel meer dan de vroegere afweging op ruimte, milieu, verkeer. Welke aspecten dat zijn, maken we duidelijk in de Atlas Omgevingskwaliteit.
- Er komt een structuurafweging voor functies zoals detailhandel, die misschien wel op vele erven passen, maar die we niet overal willen hebben.
- Verkeersaantrekkende werking, maar ook de functie, capaciteit en waarde van de toeleidende en ontsluitende wegen zijn onderdeel van de beoordeling.
- En zoals al aangegeven in veel gevallen ook een onderbouwing van de vraag.

## Is de omgevingsvisie nu toch weer een product van professionals aan het worden?

- In zekere zin is dat zo. Maar de inhoud is nog altijd in lijn met de startnotitie. Er komt een bijlage waarin verantwoord wordt wat er met elk van de 26 beslispunten uit de startnotitie is gedaan in de Omgevingsvisie
- Tegelijkertijd blijven we iedereen de ruimte geven om te debatteren.

# Hoe en wanneer kan ik dan nog de inhoud beïnvloeden?

- Laten we daarvoor kijken naar het complete stappenplan.

# Het stappenplan

## *Debatversie*

- Het beleid testen met behulp van concrete voorbeelden, die wij en u zullen aandragen.
- Het beleid beoordelen en bijstellen.

## *Conceptversie*

- Besluitvorming in het college.
- (Besluitvorming in de raad.)
- Tervisielegging met inloopbijeenkomsten.
- Zienswijzen

## *Definitieve versie*

- Nota van beantwoording
- Besluitvorming in het college.
- Besluitvorming in de raad.

# De tijdsplanning

## *Twee afhankelijkheden:*

- De raad bepaalt mee welk stappenplan wordt gekozen.
- Er komt een nieuwe portefeuillehouder.

## *Voor de debatversie geldt:*

- Die komt naar verwachting rond de zomer.
- Iedereen die dat wenst, mag vooraf al in gesprek, zowel over inhoud als voortgang.
- We testen de inhoud zelf intern ook al met aanvragen die binnenkomen.
- We nemen ruim de tijd voor het debat: terug naar de participanten. Schatting: tot eind oktober.

# Hartelijk dank voor uw aandacht

[goverkamp@winterswijk.nl](mailto:goverkamp@winterswijk.nl)

0543 543 543